



**УПРАВЛЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГОРОД АРМАВИР**

ПРИКАЗ

от 14.08.2019

№ 606

г. Армавир

**О реализации комплекса мер по недопущению незаконных сборов
денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся**

На основании письма министерства образования, науки и молодежной политики Краснодарского края от 19 июля 2019 года № 47-01-13-14677/19 «О недопущении незаконных сборов денежных средств родителей обучающихся», приказа управления образования администрации муниципального образования город Армавир от 14 сентября 2018 года № 670 «Об использовании рабочих тетрадей в образовательной деятельности общеобразовательными организациями в 2018-2019 году», в целях недопущения нарушений, связанных с незаконным сбором денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся, п р и к а з ы в а ю:

1. Руководителям общеобразовательных организаций:

1) не допускать неправомерных сборов денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся, принуждения со стороны педагогических работников, органов самоуправления и родительской общественности к сбору денежных средств, обязательному внесению благотворительных взносов;

2) обеспечить неукоснительное выполнение пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

3) до 1 сентября 2019 года провести информационно-разъяснительную работу с педагогическими работниками об их персональной (дисциплинарной) ответственности за неправомерный сбор денежных средств с родителей (законных представителей), а также недостоверное информирование родителей (законных представителей) обучающихся по данному вопросу;

4) обеспечить прием оплаты за предоставление платных образовательных услуг, добровольные родительские пожертвования, спонсорские средства посредством безналичных расчетов исключительно на внебюджетный счет общеобразовательной организации;

5) ознакомить в срок до 15 сентября 2019 года на родительских собраниях родителей (законных представителей) обучающихся с настоящим приказом с

занесением обсуждения данного вопроса в протокол родительского собрания;

6) до 1 сентября 2019 года разместить на официальном сайте общеобразовательной организации информацию о недопущении сбора денежных средств, а также соблюдение принципа добровольности при привлечении денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся;

7) до 1 сентября 2019-2020 учебного года разработать комплекс мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в подведомственных общеобразовательных организациях, и представить скан-копию документа в управление образования администрации муниципального образования город Армавир (каб.87, Н.В.Булатова) до 10 сентября 2019 года с указанием ознакомления (подписи) работников общеобразовательной организации.

2. Главному специалисту управления образования администрации муниципального образования город Армавир Н.В. Булатовой, директору МКУ «Центр развития образования и оценки качества» О.В. Мартыновой:

1) довести до сведения руководителей общеобразовательных организаций Примерный порядок привлечения денежных средств и иного имущества в качестве пожертвования от граждан и юридических лиц; информацию о запрете сбора наличных денежных средств и порядке внесения добровольных пожертвований от граждан и юридических лиц с указанием реквизитов расчетного счета учреждения (приложение № 2);

2) усилить постоянный контроль за соблюдением общеобразовательными организациями порядка привлечения дополнительных финансовых средств, в том числе за счет добровольных пожертвований физических лиц;

3) проанализировать локальные акты общеобразовательных организаций на предмет отсутствия в них незаконных положений, возлагающих на родителей обязанности по несению материальных затрат учреждения;

4) при выявлении нарушений законодательства в обязательном порядке ставить вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.

3. Утвердить комплекс мер, направленных на предупреждение и устранение возможных нарушений при привлечении и расходовании добровольных пожертвований и целевых взносов в общеобразовательных организациях (приложение № 1).

4. Директору МКУ «Центр развития образования и оценки качества» (Мартынова) разместить настоящий приказ на официальном сайте управления образования до 1 сентября 2019 года.

5. Контроль за выполнением приказа оставляю за собой.

6. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
начальника управления образования
администрации муниципального
образования город Армавир



Л.Ю.Ткачева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к приказу управления образования
администрации муниципального
образования город Армавир
от 14.08.19 № 606

**Комплекс мер,
направленных на предупреждение и устранение возможных нарушений
при привлечении и расходовании добровольных пожертвований и целевых
взносов**

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные
1.	Организация и проведение мероприятий по антикоррупционному образованию руководителей ОО, направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры руководителей.	В течение года	Л.Ю.Ткачева Н.В.Булатова, О.В.Мартынова
2.	Проведение информационно-разъяснительной работы с руководителями ОО по вопросам финансового обеспечения образовательной деятельности, недопущения незаконных сборов денежных средств (приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения и т.п.).	В течение года	Л.Ю.Ткачева Н.В.Булатова, О.В. Мартынова
3.	Организация работы постоянно действующей «горячей линии» по вопросам незаконных сборов денежных средств в ОО.	В течение года	Л.Ю.Ткачева Н.В.Булатова, О.В. Мартынова
4.	Размещение на сайте МОУО полной объективной информации о порядке привлечения дополнительных	До 10 сентября 2019 года	О.В.Мартынова

	финансовых средств, порядке обжалования неправомерных действий по привлечению дополнительных финансовых средств.		
5.	Размещение на сайте МОУО телефонов «горячей линии», в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов, других ресурсов, которыми могут воспользоваться родители (законные представители) в случае возможных нарушений со стороны ОО.	До 10 сентября 2019 года	О.В. Мартынова
6.	Проведение опроса (мониторинга мнения родителей) по вопросам оказания платных образовательных услуг, привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц (по изучению их удовлетворенности качеством предоставляемых образовательных услуг и наличию фактов коррупции в ОО).	Один раз в квартал	Л.Ю.Ткачева Н.В.Булатова, О.В. Мартынова
7.	Проведение анализа поступивших в УО заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции.	В течение года	Л.Ю.Ткачева Н.В.Булатова О.В. Мартынова

Исполняющий обязанности
начальника управления



Л.Ю.Ткачева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к приказу управления образования
администрации муниципального
образования город Армавир
от 14.08.2019 № 606

**Примерный порядок
привлечения денежных средств и иного имущества в качестве
пожертвования от граждан и юридических лиц**

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 18 декабря 2018 года) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с изменениями и дополнениями) образовательная организация вправе привлекать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц, в том числе иностранных граждан и организаций.

Образовательная организация, принимающая пожертвование, должна вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества, денежных средств. Кроме того, в соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации «бюджетное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые ему в соответствии с положениями настоящего Кодекса».

При оказании родителями финансовой помощи внесение денежных средств должно производиться на расчетный счет образовательной организации. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации договор пожертвования следует заключать в письменной форме в случаях, когда дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей, а также, если договор содержит обещание дарения в будущем. При заключении подобных договоров должны быть соблюдены принципы добровольности и безвозмездности. В противном случае совершение указанных действий может рассматриваться как уголовно-наказуемое деяние не только со стороны должностного лица, но и родителя, предложившего вознаграждение за положительное решение его вопроса.

Гражданин, в отличие от организации, может пожертвовать образовательной организации имущество стоимостью более трех тысяч и без заключения договора. Но при оформлении расчетно-платежных документов и отражении операций в бухгалтерском учете должен быть использован именно термин «пожертвование». А сведения о жертвователе необходимо указать в первичном документе – в приходном ордере, акте приемки-передачи и т.п.

Согласно статье 4 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 18 декабря 2018 года) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с изменениями и дополнениями) граждане и

юридические лица вправе беспрепятственно осуществлять благотворительную деятельность на основе добровольности и свободы выбора ее целей. Граждане и юридические лица вправе свободно осуществлять благотворительную деятельность индивидуально или объединившись, с образованием или без образования благотворительной организации.

Таким образом, оказываемая благотворительная помощь школе осуществляется по усмотрению каждого родителя исключительно по его собственной инициативе и только на добровольной основе. Заключение договоров об оказании благотворительной помощи или вступление в члены благотворительной организации осуществляется также исключительно на добровольной основе. Отказ от заключения договора или от вступления в члены благотворительной организации является правомерным и не может служить основанием для ущемления чьих-либо прав и интересов.

В этой связи являются нарушением требования Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 18 декабря 2018 года) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с изменениями и дополнениями) об оказании «благотворительной» или «спонсорской» помощи родителями всех детей, посещающих данную образовательную организацию (класс), по решению родительского комитета или попечительского совета образовательной организации (класса). Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет и иные органы управления образовательной организации, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, попечительского совета), а не родителей всех детей, посещающих данное учреждение.

Принятие каким-либо гражданином или организацией решения о том, что другие граждане должны оказать благотворительную помощь третьему лицу, указанному этой организацией, в данном случае – образовательной организации, нарушает основной принцип оказания благотворительной помощи – принцип добровольности и является грубым нарушением требований Федерального Закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 18 декабря 2018 года) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с изменениями и дополнениями).

Обращаем внимание, что обязанности по внесению пожертвований не могут быть возложены на родительские комитеты (являющиеся при их наличии органами управления образовательной организации) и на их председателей. Родительские комитеты, а также другие органы управления (Управляющий совет, Родительское собрание, Совет Учреждения и т.д.) не являются юридическими лицами и не вправе вступать в договорные отношения, включая отношения, возникающие при заключении договоров пожертвования.

Родители как благотворители имеют право определять цели и порядок использования своих пожертвований, выдвигать условия по использованию переданного им имущества по определенному назначению. Поэтому возможно пожертвование как на «уставную деятельность», на «развитие образовательной организации», так и на конкретные цели (приобретение оборудования, ремонт, охрану и др.). Для использования пожертвования по иному назначению необходимо получить согласие жертвователя. Пожертвование может быть

только добровольным. Не должно допускаться принуждение родителей обучающихся к внесению пожертвований или иных форм материальной помощи. Не допускается принуждение граждан и юридических лиц в каких-либо формах, в том числе путем:

внесения записей в дневники, тетради обучающихся, выдачи уведомлений о необходимости внесения денежных средств и (или) товаров и материалов, в тематических группах социальных сетей;

занижения оценок обучающимся, публичное осуждение обучающихся в случае неокказания их родителями (законными представителями) помощи в виде денежных средств;

принятия решений родительских собраний, обязывающих внести денежные средства в фонд организации, класса, группы.

В случае, если в школе кем-либо (преподавателем, другим сотрудником организации, членами родительского комитета, попечительского совета, любым из родителей) объявлено устно или письменно, что кем-то принято решение о сборе «благотворительных» взносов в определенной сумме на определенные цели, данное решение распространяется только на лиц, его принявших, и не влечет обязанности внесения таких сборов другими родителями.

Пожертвования, которые передаются периодически всеми родителями обучающихся на нужды образовательной организации, причем в фиксированных суммах, при проверках контролирующих органов расцениваются как поборы с родителей (законных представителей) обучающихся, нарушение принципа добровольности при привлечении денежных средств, установленного статьей 4 Федерального Закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ (ред. от 18 декабря 2018 года) «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (с изменениями и дополнениями).

Отсутствие должного контроля со стороны муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций за реализацией права по привлечению дополнительных финансовых средств, в том числе за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц приводит к нарушению принципа добровольности при оказании родителями обучающихся финансовой помощи на улучшение материально-технического состояния образовательной организации (ремонт помещений, организация охраны, хозяйственные нужды и др.), выражающегося в установлении фиксированных размеров целевых и спонсорских взносов, периодичности их внесения; порядка приема денежных средств и их хранения, а также порядка ведения отчетности об их использовании (образовательная организация, принимающая пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должна вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества).

За совершение нарушений принципа общедоступности и бесплатности образования, принципа добровольности привлечения денежных средств должностные и юридические лица привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с наложением административного

штрафа в размере от 30 до 200 тысяч рублей в зависимости от субъекта правонарушений.

Кроме того, на основании подпункта а) пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 года № 582 «Об утверждении Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» информация о поступлении финансовых и материальных средств, в том числе и добровольных пожертвованиях, и об их расходовании по итогам финансового года должна быть размещена на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполняющий обязанности
начальника управления



Л.Ю.Ткачева